

ARO N. 2 LECCE CONVENZIONE TRA I COMUNI

DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA N. 1 DEL 17-01-2019 ORE 16.10

Oggetto: Gara per l'affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani, compresi quelli assimilabili, agli urbani, del territorio dei comuni dell'ARO 2/LE – procedura aperta ex art. 59, comma 1, e 60 del DLgs. 18-04-2016 n. 50. Determinazioni in ordine all'appello proposto al Consiglio di Stato dalla ditta Ciclat Trasporti Ambiente soc.coop - mandataria – e Cogeir Costruzioni Srl – mandante – per l'annullamento e/o riforma della sentenza del TAR Lecce n. 1363-2018 e al nuovo ricorso al TAR proposto dalla medesima ATI per l'annullamento della nota del RUP del 13.12.2018 di conferma dell'aggiudicazione.

COMUNE	POP.(*)	PERC.	Presente	Assente
Vicesindaco del Comune CALIMERA	7.009	9,80	X	
Sindaco del Comune CAPRARICA DI LECCE	2.411	3,37	X	
Sindaco del Comune CASTRI' DI LECCE	2.904	4,06	X	
Sindaco del Comune CAVALLINO	12.808	17,91	X	
Sindaco del Comune LIZZANELLO	11.934	16,69	X	
Sindaco del Comune MELENDUGNO	9.999	13,99	X	
Assessore Cesare Giovanni MARZO Comune SAN CESARIO DI LECCE	8.169	11,43	X	
Assessore Massimo LONGO Comune SAN DONATO DI LECCE	5.656	7,91	X	
Sindaco del Comune SAN PIETRO IN LAMA	3.533	4,94		X
Sindaco del Comune VERNOLE	7.062	9,88	X	
Totale abitanti	67.952	95,06		

(*) Al 1° gennaio 2018

Assiste con funzioni di Segretario verbalizzante la dott.ssa Rosa ARRIVABENE Segretario dell'Assemblea

P a r e r e ex art. 49 D.Lgs. n. 267-2000

Regolarità tecnica FAVOREVOLE

Data: 17-01-2019

Responsabile: Ing. Antonio Castrignano'

Prende la parola il Presidente il quale relazionando sull'argomento riepiloga i fatti evidenziando che l'ATI aggiudicataria risulta essere Ecotecnica srl/Axa srl, con esclusione della ditta IGECO per la problematica relativa all'interdittiva antimafia. Continua rilevando che la ditta CICLAT, 3^a classificata, ha proposto appello al Consiglio di Stato avverso la sentenza del TAR Lecce n. 1363/2018 che respingeva il ricorso dalla stessa proposto e volto ad ottenere l'annullamento dell'aggiudicazione. Inoltre in data 15/01/2019 la stessa ditta CICLAT ha presentato un nuovo ricorso al TAR Puglia – Sezione di Lecce per l'annullamento, previa concessione delle misure cautelari, della nota del 13.12.2018 con la quale il RUP conferma il provvedimento di aggiudicazione dallo stesso adottato con determinazione n. 2 del 6/6/2018.

Continua ancora comunicando all'Assemblea che nel mese di dicembre vi è stata un'ispezione dell'ANAC con acquisizione di documentazione. All'esito dell'approfondimento farà conoscere le sue conclusioni sotto forma di raccomandazione.

Conclude proponendo di resistere ad entrambi i giudizi, previo emendamento della proposta di deliberazione e dell'oggetto della stessa.

Segue ampia discussione riportata nell'allegato verbale.

Terminata la discussione il Presidente invita il Segretario a dare lettura della proposta di emendamento.

NELLA PARTE INTRODUTTIVA dopo il capoverso 20 delle premesse, inserire il seguente capoverso:

- che è stato acquisito al protocollo del Comune Capofila n. 1119 del 15/01/2019 un ricorso al TAR Puglia – Sezione di Lecce proposto da CICLAT Soc. Coop. e COGEIR COSTRUZIONI SRL (IN ATI), per l'annullamento, previa concessione di misure cautelari, della nota del 13.12.2018 del RUP con cui è stato confermato il provvedimento di aggiudicazione adottato con determinazione n. 2 del 6.6.2018, nonché avverso ogni altro atto presupposto, connesso e/o consequenziale, ancorché non conosciuto, ivi compresa la nota del 12.10.2018 del RUP e quelle dell'INPS;

NELLA PARTE INTRODUTTIVA prima della votazione riportare la seguente frase:

RITENUTO di confermare l'incarico legale di rappresentare l'ARO nel nuovo giudizio instaurato al TAR Puglia sezione di Lecce all'avv. F. Baldassarre che ha patrocinato l'ARO in altro giudizio già instaurato dalla ricorrente, il quale si è dichiarato disponibile ad assumere l'incarico;

NELLA PARTE DISPOSITIVA inserire il seguente punto 3:

3. di affidare l'incarico di patrocinare l'ARO 2 Lecce nel giudizio innanzi al TAR Puglia – Sezione di Lecce proposto da CICLAT Soc. Coop. e COGEIR COSTRUZIONI SRL (IN ATI) all'Avv. Francesco Baldassarre;

A questo punto il Presidente pone in votazione la proposta di emendamento

L'ASSEMBLEA

SENTITA la proposta di emendamento del Presidente ;

RITENUTO di procedere alla sua votazione;

Con votazione favorevole unanime resa per alzata di mano dai n. 9 componenti presenti e votanti

DELIBERA

1. **DI APPROVARE** la seguente proposta di emendamento della proposta di deliberazione presentata dal Presidente e relativo oggetto:

NELLA PARTE INTRODUTTIVA dopo il capoverso 20 delle premesse, inserire il seguente capoverso:

- che è stato acquisito al protocollo del Comune Capofila n. 1119 del 15/01/2019 un ricorso al TAR Puglia – Sezione di Lecce proposto da CICLAT Soc. Coop. e COGEIR COSTRUZIONI SRL (IN ATI), per l'annullamento, previa concessione di misure cautelari, della nota del 13.12.2018 del RUP con cui è stato confermato il provvedimento di aggiudicazione adottato con determinazione n. 2 del 6.6.2018, nonché avverso ogni altro atto presupposto, connesso e/o consequenziale, ancorché non conosciuto, ivi compresa la nota del 12.10.2018 del RUP e quelle dell'INPS;

NELLA PARTE INTRODUTTIVA prima della votazione riportare la seguente frase:
RITENUTO di confermare l'incarico legale di rappresentare l'ARO nel nuovo giudizio instaurato al TAR Puglia sezione di Lecce all'avv. F. Baldassarre che ha patrocinato l'ARO in altro giudizio già instaurato dalla ricorrente, il quale si è dichiarato disponibile ad assumere l'incarico;

NELLA PARTE DISPOSITIVA inserire il seguente punto 3:

3. di affidare l'incarico di patrocinare l'ARO 2 Lecce nel giudizio innanzi al TAR Puglia – Sezione di Lecce proposto da CICLAT Soc. Coop. e COGEIR COSTRUZIONI SRL (IN ATI) all'Avv. Francesco Baldassarre.

A questo punto il Presidente pone in votazione la proposta di deliberazione così come emendata.

L'ASSEMBLEA

PREMESSO:

- che la Legge della Regione Puglia n°24 del 20 agosto 2012 ha confermato nell'ATO (Ambito Territoriali Ottimali) l'unità minima di organizzazione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica per la realizzazione di obiettivi di efficienza, efficacia, economicità, trasparenza e sostenibilità ambientale;
- che l'art. 2 della citata Legge ha convalidato, per quanto concerne l'organizzazione del ciclo integrato dei rifiuti ed assimilati, gli A.T.O. individuati dall'art. 31, comma 1, della Legge Regionale 6 Luglio 2011, n°1;
- che l'art.8 della stessa Legge, nel definire i principi in materia di ciclo integrato di gestione dei rifiuti urbani e assimilati, prevede la possibilità, in sede di pianificazione regionale, di definire perimetri di rilievo sub provinciale per l'erogazione dei soli servizi di spazzamento, raccolta e trasporto, denominati Ambiti di Raccolta Ottimale (A.R.O.);
- che con decreto n°2 del 18/06/2013 - avente ad oggetto "D.G.R. n°957/2013- Procedure sostitutive. COSTITUZIONE dell'ARO 2/LE"- il commissario *ad Acta*, Dott. Campobasso ha approvato il testo della convenzione dell'ARO 2/LE, allegato al predetto decreto e parte integrante dello stesso; ha nominato, tra gli altri, "il Comune di Melendugno quale Comune capofila dell'ARO 2/LE" ed il Sindaco del Comune di Melendugno, Ing. Marco Potì, quale Presidente dell'ARO 2/LE; ha altresì nominato quale Dirigente dell'Ufficio Comune dell'ARO 2/LE l'Ing. Antonio Castrignanò, dipendente del Comune di Calimera";
- che l'Assemblea dei Sindaci con deliberazione n°5 del 21/07/2016 ha definitivamente approvato il progetto del servizio di Spazzamento, Raccolta e Trasporto dei Rifiuti Solidi Urbani ed Assimilabili a seguito di richieste formulate dai Comuni di San Cesario di Lecce e San Pietro in Lama dell'importo complessivo di € 86.397.311,60 ;
- che con determina n°3 del 13/10/2016 è stata indetta la relativa gara d'appalto mediante procedura aperta ai sensi degli artt. 59, comma 1, e 60 del D. Lgs. n°50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii., con il criterio dell'offerta economica più vantaggiosa e con le modalità prescritte dagli artt. 50 e 59 del Codice dei Contratti Pubblici contestualmente approvando gli atti della procedura medesima;
- che con determinazione n°5 del 13/01/2017 sono stati riapprovati gli atti di gara in esito alle indicazioni fornite dall'ANAC con riferimento alle Linee Guida emesse in data 26/10/2016;
- che con ulteriore determinazione n°7 del 08/02/2017 sono stati ulteriormente riapprovati gli atti di gara così come integrati e modificati a seguito dell'entrata in vigore del D.M. Infrastrutture 02/12/2016, pubblicato nella G.U.R.I. n°20 del 25/01/2017;
- che il relativo Bando per l'Affidamento del Servizio è stato inviato per la pubblicazione in data 08/02/2017 assegnando giorni 37 per la ricezione delle offerte;
- che con determinazione n°8 del 07/03/2017 è stata concessa una proroga di giorni 27 rispetto alla scadenza originariamente fissata alle ore 12.00 del 17/03/2017, per consentire ai partecipanti l'acquisizione di un quadro di conoscenze il più dettagliatamente esteso e necessario all'elaborazione di una congrua offerta, fissando il nuovo termine alle ore 12.00 del giorno 13 Aprile 2017;
- che nei termini assegnati sono pervenute al protocollo della Stazione Appaltante n°11 istanze di partecipazione da parte delle seguenti aziende:
 - RTI Senesi spa (Mandataria) + I.CO.S. srl + Ecoin srl
 - RTI Gial Plast srl (Mandataria) + Bianco Igiene Ambientale srl
 - Monteco srl
 - RTI Teknoservice srl (Mandataria) + Azienda Servizi Vari spa + Raccolio srl
 - Tra.De.Co. srl

Sarim srl
 Consorzio Gema
 RTI Tekneco srl (Mandataria) + Armando Muccio srl
 RTI Ciclat Trasporti Ambiente Soc. Coop. (Mandataria) + Cogeir Costruzioni e Gestioni srl
 RTI Ecotecnica srl (mandataria) + IGECO Costruzioni spa + AXA srl
 Ambiente Due Punto Zero Consorzio Stabile

- che con determina n°11 del 18/05/2017 sono stati nominati i Commissari di gara previo avviso pubblico esplorativo in tal senso approvato;
- che la Commissione di Gara, nel corso di otto sedute riservate tenutesi il 29/09/2017, 30/09/2017, 27/10/2017, 28/10/2017, 17/11/2017, 18/11/2017, 19/12/2017 e 07/02/2018 ha esaminato i progetti offerta presentati dai concorrenti e, conseguentemente, attribuito a questi il punteggio secondo quanto previsto dal Disciplinare di gara;
- che in data 07/02/2018 si è svolta la terza seduta pubblica durante la quale la Commissione, dopo aver constatato l'integrità delle buste "C-offerta economica" e dopo aver attribuito ad esse i relativi punteggi, ha sommato, per ciascun concorrente in gara, il punteggio totale assegnato all'offerta tecnica con il punteggio assegnato dall'offerta economica pervenendo al seguente prospetto:

CONCORRENTE	PUNTEGGIO COMPLESSIVO
1	64,08285
2	77,01787
3	55,42592
4	61,63945
5	83,36865
6	69,15143
7	73,90154
8	73,16273
9	82,83036
10	86,21423
11	73,67396

- che con determina n. 2 del 6-06-2018 è stata approvata la seguente graduatoria:

GRADUATORIA	CONCORRENTE	PUNTEGGIO
1°	10 – RTI Ecotecnica srl (Mandataria) + Igeco Costruzioni spa + Axa srl	86,21423
2°	5 – Tra.De.Co. srl	83,36865
3°	9 – RTI Ciclat Trasporti Ambiente Soc. Coop. (Mandataria) + Cogeir Costruzioni e Gestioni srl	82,83036
4°	2 – RTI Gial Plast srl (Mandataria) + Bianco Igiene Ambientale srl	77,01787
5°	7 – Consorzio Gema	73,90154
6°	11 – Ambiente Due Punto Zero Consorzio Stabile	73,67396
7°	8 – RTI Tekneco srl (Mandataria) + Armando Muccio srl	73,16273
8°	6 – Sarim srl	69,15143
9°	1 – RTI Senesi spa (Mandataria) + I.CO.S. srl + Ecoin srl	64,08285
10°	4 – RTI Teknoservice srl (Mandataria) + Azienda Servizi Vari spa + Raccolio srl	61,63945
11°	3 – Monteco srl	55,42592

e si è proceduto all'approvazione altresì della proposta di aggiudicazione formulata dalla Commissione di gara nella seduta pubblica del 07/02/2018 e, conseguentemente, di aggiudicare al RTI Ecotecnica s.r.l. (mandataria) + IGECO Costruzioni s.p.a. + AXA s.r.l. la gara per la gestione del "Servizio Unitario di Raccolta, Spazzamento e Trasporto dei Rifiuti Solidi Urbani, compresi quelli assimilati agli urbani, nel territorio dei Comuni dell'A.R.O. 2/LE", per la durata di nove anni e sei mesi, compresa la eventuale proroga semestrale, con un ribasso percentuale del 5,608% da applicarsi al valore complessivo dell'appalto ed ai prezzi unitari allegati al C.S.A., corrispondente ad un ribasso offerto del 5,608% sull'importo a base di gara di € 81.043.524,35 IVA esclusa, oltre ad € 283.652,33 per oneri di sicurezza e rischi da interferenza riferiti a nove anni, proroga eventuale compresa, e non soggetti a ribasso di gara ed oltre I.V.A., per un importo di €

76.498.603,51 oltre 283.652,33 da tenere all'atto della stipula del contratto e quindi per complessivi € 76.782.255,84;

- che l'esito della gara è stato comunicato a mezzo PEC alle ditte partecipanti in data 7-06-2018 ai sensi e per gli effetti di cui al D.Lgs. n. 50-2016;

- che con ricorso al TAR la ditta CICLAT Soc. Coop. e COGEIR COSTRUZIONI SRL (in ATI) hanno richiesto l'annullamento dell'aggiudicazione, con richiesta di opportune misure cautelari;

- che con Deliberazione dell'Assemblea n. 1 del 20-07-2018 l'ARO si costituiva in giudizio per il tramite dell'Avv. Francesco Baldassarre del Foro di Lecce;

- che con sentenza n. 1363 pubblicata in data 27-09-2018 il TAR Lecce ha respinto il suddetto ricorso;

- che è stato acquisito al protocollo del Comune capofila, n. 177 3-01-2019, ricorso in appello al Consiglio di Stato per l'annullamento/riforma della succitata sentenza di primo grado;

- che è stato acquisito al protocollo del Comune Capofila n. 1119 del 15/01/2019 un ricorso al TAR Puglia – Sezione di Lecce proposto da CICLAT Soc. Coop. e COGEIR COSTRUZIONI SRL (IN ATI), per l'annullamento, previa concessione di misure cautelari, della nota del 13.12.2018 del RUP con cui è stato confermato il provvedimento di aggiudicazione adottato con determinazione n. 2 del 6.6.2018, nonché avverso ogni altro atto presupposto, connesso e/o consequenziale, ancorché non conosciuto, ivi compresa la nota del 12.10.2018 del RUP e quelle dell'INPS;

RITENUTO di doversi costituire in giudizio soprattutto al fine di partecipare al procedimento giurisdizionale;

VISTO il D. Lgs. n. 267/2000, T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;

VISTO l'art. 8, comma 2, della convenzione con cui è stata costituita l'associazione tra i comuni rientranti nell'ambito di raccolta ottimale (ARO) 2 della provincia di Lecce del 18-06-2013 e ss.mm.ii., il quale prevede che il Sindaco del comune capofila assume la rappresentanza legale nei rapporti con i terzi ed in giudizio;

RITENUTO di formulare apposito atto di indirizzo al Presidente dell'ARO 2 LE, sindaco del comune capofila presidente dell'assemblea, sindaco del Comune di Melendugno, capofila, affinché si costituisca nei giudizi d'appello di cui sopra;

VISTO il pronunciamento del Consiglio Nazionale Forense, in risposta alla nota del 20 ottobre 2017, con la quale l'ANAC rimetteva lo schema di Linee guida per l'affidamento dei servizi legali al Consiglio Nazionale forense, al fine di acquisire un parere relativamente la natura fiduciaria, anche se non esclusiva, di servizi legale, nel quale si legge (seduta del 15 dicembre 2017), che *«nei casi di difesa in giudizio il contratto di patrocinio non è un comune contratto d'opera professionale, perché contiene uno specialissimo potere di rappresentanza che ne enfatizza il profilo fiduciario, in uno con quello che concerne i poteri esclusivi di svolgimento dell'attività processuale, nonché i doveri e la responsabilità del difensore; l'attività del difensore munito del patrocinio si svolge in un contesto del tutto diverso sia da quello che riguarda sia il contratto di appalto sia, in verità, da quello che riguarda il contratto d'opera professionale di per sé, ed essa, attuando valori primari dell'ordinamento, garantisce la protezione di diritti costituzionali fondamentali». In conformità alle direttive 2014/24/UE e 2014/25/UE ed alla disciplina contenuta nel d.lgs. n. 50/2016 «i servizi legali elencati all'art. 17, comma 1, lett. d), del medesimo d.lgs. n. 50 del 2016 possono essere affidati dalle amministrazioni aggiudicatrici in via diretta, secondo l'intuitus personae e su base fiduciaria, e nel rispetto dei principi generali che sempre guidano l'azione amministrativa, mentre gli altri servizi legali, ai sensi del combinato disposto dell'allegato IX al codice e degli artt. 140 e ss., devono essere affidati mediante un procedimento comparativo di evidenza pubblica semplificato nei termini e secondo i presupposti identificati da tali ultime disposizioni; così come ha sottolineato il giudice amministrativo in una recentissima decisione (TAR Puglia, sez. II, sentenza 11 dicembre 2017, n. 1289), confermando la posizione del Consiglio di Stato espressa nella sentenza n. 2730 del 2012».*

VISTE le linee guida dell'ANAC n. 12 - Affidamento dei servizi legali - approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018, con specifico riferimento alla natura degli affidamenti dei patrocini legali;

RITENUTO di confermare l'incarico legale all'Avv. Francesco Baldassarre che ha patrocinato l'ARO nel giudizio di primo grado, il quale si è dichiarato disponibile ad assumere l'incarico ;

RITENUTO di confermare l'incarico legale di rappresentare l'ARO nel nuovo giudizio instaurato al TAR Puglia sezione di Lecce all'avv. F. Baldassarre che ha patrocinato l'ARO in altro giudizio già instaurato dalla ricorrente, il quale si è dichiarato disponibile ad assumere l'incarico;

Uditi gli interventi riportati nell'allegato verbale;

Con votazione favorevole unanime resa per alzata di mano dai n. 9 componenti presenti e votanti

DELIBERA

1. La narrativa viene qui richiamata e confermata per far parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. Di affidare l'incarico di patrocinare l'ARO 2 Lecce nel giudizio innanzi al Consiglio di Stato di cui ampiamente in narrativa all'Avv. Francesco Baldassarre;
3. Di affidare l'incarico di patrocinare l'ARO 2 Lecce nel giudizio innanzi al TAR Puglia – Sezione di Lecce proposto da CICLAT Soc. Coop. e COGEIR COSTRUZIONI SRL (IN ATI) all'Avv. Francesco Baldassarre.

Successivamente,

L'ASSEMBLEA

Stante l'urgenza di provvedere ai successivi adempimenti,

Con votazione favorevole unanime resa per alzata di mano dai n. 9 componenti presenti e votanti

DELIBERA

- 1 **DI DICHIARARE** il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18-8-2000, n. 267.

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto.

Melendugno, li 17.01.2019

Il Presidente dell'Assemblea
Ing. Marco Poti



Il Segretario dell'Assemblea
Dr.ssa Rosa Arrivabene

RELATA DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione ai sensi dell'art. 124 del TUELL e dell'art.32 della legge n.69/2009, viene pubblicata sul sito Internet del Comune capofila www.comune.melendugno.le.it e trasmessa ai comuni membri per la pubblicazione sui rispettivi siti Internet.

Melendugno, Li 29.01.2019



Il Segretario dell'Assemblea

Dr.ssa Rosa Arrivabene

ATTESTAZIONE DI ESEGUIBILITA'

La presente deliberazione diverrà eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del T.U.E.L., trascorsi dieci giorni dalla sua pubblicazione.

E' divenuta eseguibile in data 17.01.2019 perché dichiarata immediatamente eseguibile.

Data: 29.01.2019_



Il Segretario dell'Assemblea

Dr.ssa Rosa Arrivabene
