

# ARO N. 2 LECCE

## CONVENZIONE TRA I COMUNI

DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA N. 01 DEL 20/07/2018 ORE 12.10

Oggetto: Gara per l'affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani, compresi quelli assimilabili agli urbani, del territorio dei comuni dell'ARO 2/LE – procedura aperta ex art. 59, comma 1, e 60 del DLgs. 18-04-2016 n. 50. Determinazioni in ordine ai ricorsi al TAR proposti dalle ditte seconda e terza classificate.

| COMUNE                                                         | POP.   | PERC. | Presente | Assente |
|----------------------------------------------------------------|--------|-------|----------|---------|
| Vice Sindaco del Comune CALIMERA Antonio Montinaro             | 7.264  | 10,24 | X        |         |
| Sindaco del Comune CAPRARICA DI LECCE                          | 2.582  | 3,64  | X        |         |
| Sindaco del Comune CASTRI' DI LECCE                            | 2.975  | 4,19  |          | X       |
| Vice Sindaco del Comune CAVALLINO Michele Lombardi             | 11.913 | 16,79 | X        |         |
| Sindaco del Comune LIZZANELLO                                  | 11.549 | 16,28 | X        |         |
| Sindaco del Comune MELENDUGNO                                  | 9.646  | 13,60 | X        |         |
| Vice Sindaco del Comune SAN CESARIO DI LECCE Giuseppe Distanto | 8.297  | 11,70 | X        |         |
| Assessore del Comune SAN DONATO DI LECCE Massimo Longo         | 5.792  | 8,16  | X        |         |
| Vice Sindaco del Comune SAN PIETRO IN LAMA Vito Pietro Mello   | 3.600  | 5,07  | X        |         |
| Sindaco del Comune VERNOLE                                     | 7.296  | 10,28 | X        |         |
| Totale abitanti                                                | 67.939 | 95,81 | 9        | 1       |

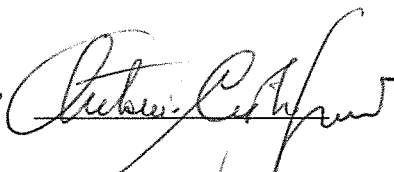
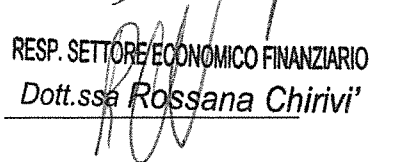
Assiste con funzioni di Segretario verbalizzante la dott.ssa Rosa ARRIVABENE Segretario dell'Assemblea

**P a r e r e** ex art. 49 D.Lgs. n. 267-2000

Regolarità tecnica FAVOREVOLE

Data: 20-07-2018

Responsabile: Ing. Antonio Castrignano'

RESP. SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO  
Dott.ssa Rossana Chirivi'

Regolarità contabile FAVOREVOLE

Data: 20-07-2018

Responsabile: Dr.ssa Rossana Chirivi'

Prende la parola il Presidente il quale, dopo aver introdotto l'argomento, invita l'avv. Francesco Baldassarre, a relazionare all'assemblea in merito all'argomento.

Prende la parola l'Avv. Baldassarre rilevando che, a conclusione dei propri lavori, la Commissione ha stilato la graduatoria finale che ha visto classificarsi al primo posto il R.T.I. con Ecotecnica srl capogruppo ( e incaricata dello svolgimento del 70% del servizio) ed AXA srl e IGEKO SpA mandanti. Tale graduatoria è stata approvata con determina n. 2 del 6-06-2018.

Continua precisando che la verifica dei requisiti è stata fatta mediante il sistema AVCPass sul sito dell'ANAC per le ditte classificate ai primi tre posti. In tale sede è stata fatta la verifica dei requisiti di ordine generale, tecnico economico ed antimafia.

Con riferimento alla R.T.I. classificatasi al 1° posto, all'esito della verifica non è stata riscontrata alcuna irregolarità per Ecotecnica srl, mentre con riferimento alla ditta AXA srl è stata riscontrata una irregolarità fiscale. In base alla vigente normativa la stazione appaltante ha chiesto un chiarimento all'esito del quale la ditta ha prodotto una certificazione, aventi pari data di quella acquisita dal sistema AVCPass, da parte dell'Agenzia delle Entrate di Lecce di regolarità fiscale.

Con riferimento alla ditta IGEKO SpA dall'interrogazione della banca dati Antimafia è emerso che è in corso l'istruttoria per l'iscrizione della predetta ditta nella white list ed allo stato non è emersa alcuna interdittiva.

*Alle ore 12.35 entra in aula il Comune di Castrì nella persona del Consigliere Comunale Antonio Caricato giusta delega sindacale in atti. – Presenti n. 10 – Assenti n. =*

Continua sottolineando come, da un esame del Documento di Gara Unico Europeo è emerso che l'impresa capogruppo Ecotecnica srl è in possesso, da sola, di tutti i requisiti di capacità previsti dal Bando. Quindi, ritiene, che se anche, per ipotesi, il procedimento in ordine all'antimafia per IGEKO avesse esito non favorevole, l'aggiudicazione rimarrebbe valida per le altre due ditte facenti parte del RTI. Precisa inoltre che in data odierna la ditta AXA srl ha trasmesso una nuova certificazione che attesta la sua piena capacità fiscale.

Con riferimento al ricorso di cui si tratta il R.T.I. Ciclat trasporti Ambiente Soc. Coop. e Cogeir Costruzioni e Gestioni srl, terzo classificato, contestano l'irregolarità fiscale della ditta AXA srl che, tuttavia, come successivamente chiarito, ritiene non sussistente. Viene inoltre contestato che IGEKO non sia iscritta nella White List ma, come detto prima, chiarisce che anche in caso di esito non favorevole, questo non avrebbe riflessi sull'aggiudicazione.

Con riferimento al ricorso presentato da TRADECO srl precisa che lo stesso non risulta ancora depositato.

Conclude evidenziando come lo scopo della costituzione in giudizio, oggetto della presente discussione, se decisa, è di rito, necessaria per difendere la legittimità dell'operato del RUP e della stazione appaltante. Lo scopo è quello di offrire al giudice quello che si è fatto mostrandone la coerenza senza alcuna difesa delle ditte.

Interviene il Presidente il quale dopo aver dichiarato che in linea di massima possa esserci una volontà di costituzione in giudizio, sottolinea come la questione dell'antimafia abbia posto problemi di opportunità. Per tali ragioni chiede all'avvocato di fornire alcune delucidazioni e precisamente se in mancanza di certificazione antimafia possa ugualmente stipularsi il contratto d'appalto, se vi siano profili d'incompatibilità con l'incarico, da lui svolto, di supporto al RUP di tale procedura e se vi sia distinzione di posizione tra l'Ufficio del RUP e l'ARO ossia se il RUP possa costituirsi autonomamente.

Interviene l'Avv. Baldassarre precisando che il RUP poteva costituirsi autonomamente in giudizio se fosse stato evocato personalmente, ma in tale ipotesi ciò non è avvenuto. Quindi la costituzione in giudizio viene fatta dall'ARO per mezzo del Comune Capofila. Con riferimento alla problematica contrattuale vi sono diverse possibilità: si potrebbe sollecitare la Prefettura oppure chiedere alla capogruppo di escludere la ditta IGEKO oppure stipulare il contratto inserendo una clausola risolutiva rispetto alla sola posizione di IGEKO. Con riferimento infine alla questione incompatibilità dichiara non sussistente alcuna incompatibilità tra

l'incarico svolto quale supporto al RUP e quello di legale dell'ARO nel giudizio amministrativo di cui si discute.

*Alle ore 13.10 si allontana l'Avv. Baldassarre.*

Prende la parola il Vice Sindaco di Cavallino Avv. Lombardi esprimendosi in favore della costituzione in giudizio.

*Alle ore 13.12 esce dall'aula il rappresentante del Comune di San Donato. Presenti n. 9 – Assenti n. 1*

Dopo ampia discussione il Presidente pone ai voti la proposta di deliberazione volta alla costituzione nei giudizi instaurati presso il TAR Puglia Sezione di Lecce dalle ditte Ciclat Trasporti Ambiente Soc. Coop. e Cogeir Costruzioni e Gestioni srl e da Tradeco srl contro l'ARO LE/2, per mezzo del Comune capofila anche al fine di procedere, quanto prima, all'attivazione del nuovo servizio, affidandone l'incarico all'Avv. Francesco Baldassarre del Foro di Lecce per un importo massimo presunto di €. 13.000,00 oltre accessori di legge per la fase cautelativa e di merito innanzi al TAR.

## L'ASSEMBLEA

### PREMESSO:

- che la Legge della Regione Puglia n°24 del 20 agosto 2012 ha confermato nell'ATO ( Ambito Territoriali Ottimali) l'unità minima di organizzazione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica per la realizzazione di obiettivi di efficienza, efficacia, economicità, trasparenza e sostenibilità ambientale;
- che l'art. 2 della citata Legge ha convalidato, per quanto concerne l'organizzazione del ciclo integrato dei rifiuti ed assimilati, gli A.T.O. individuati dall'art. 31, comma 1, della Legge Regionale 6 Luglio 2011, n°1;
- che l'art.8 della stessa Legge, nel definire i principi in materia di ciclo integrato di gestione dei rifiuti urbani e assimilati, prevede la possibilità, in sede di pianificazione regionale, di definire perimetri di rilievo sub provinciale per l'erogazione dei soli servizi di spazzamento, raccolta e trasporto, denominati Ambiti di Raccolta Ottimale ( A.R.O.);
- che con decreto n°2 del 18/06/2013 - avente ad oggetto "D.G.R. n°957/2013- Procedure sostitutive. COSTITUZIONE dell'ARO 2/LE"- il commissario *ad Acta*, Dott. Campobasso ha approvato il testo della convenzione dell'ARO 2/LE, allegato al predetto decreto e parte integrante dello stesso; ha nominato, tra gli altri, "il Comune di Melendugno quale Comune capofila dell'ARO 2/LE" ed il Sindaco del Comune di Melendugno, Ing. Marco Potì, quale Presidente dell'ARO 2/LE; ha altresì nominato quale Dirigente dell'Ufficio Comune dell'ARO 2/LE l'Ing. Antonio Castrignanò, dipendente del Comune di Calimera";
- che l'Assemblea dei Sindaci con deliberazione n°5 del 21/07/2016 ha definitivamente approvato il progetto del servizio di Spazzamento, Raccolta e Trasporto dei Rifiuti Solidi Urbani ed Assimilabili a seguito di richieste formulate dai Comuni di San Cesario di Lecce e San Pietro in Lama dell'importo complessivo di € 86.397.311,60 ;
- che con determina n°3 del 13/10/2016 è stata indetta la relativa gara d'appalto mediante procedura aperta ai sensi degli artt. 59, comma 1, e 60 del D. Lgs. n°50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii., con il criterio dell'offerta economica più vantaggiosa e con le modalità prescritte dagli artt. 50 e 59 del Codice dei Contratti Pubblici contestualmente approvando gli atti della procedura medesima;
- che con determinazione n°5 del 13/01/2017 sono stati riapprovati gli atti di gara in esito alle indicazioni fornite dall'ANAC con riferimento alle Linee Guida emesse in data 26/10/2016;
- che con ulteriore determinazione n°7 del 08/02/2017 sono stati ulteriormente riapprovato gli atti di gara così come integrati e modificati a seguito dell'entrata in vigore del D.M. Infrastrutture 02/12/2016, pubblicato nella G.U.R.I. n°20 del 25/01/2017;
- che il relativo Bando per l'Affidamento del Servizio è stato inviato per la pubblicazione in data 08/02/2017 assegnando giorni 37 per la ricezione delle offerte;
- che con determinazione n°8 del 07/03/2017 è stata concessa una proroga di giorni 27 rispetto alla scadenza originariamente fissata alle ore 12.00 del 17/03/2017, per consentire ai partecipanti l'acquisizione di un quadro di conoscenze il più dettagliatamente esteso e necessario all'elaborazione di una congrua offerta, fissando il nuovo termine alle ore 12.00 del giorno 13 Aprile 2017;
- che nei termini assegnati sono pervenute al protocollo della Stazione Appaltante n°11 istanze di partecipazione da parte delle seguenti aziende:
  - RTI Senesi spa (Mandataria) + I.CO.S. srl + Ecoin srl
  - RTI Gial Plast srl (Mandataria) + Bianco Igiene Ambientale srl
  - Monteco srl
  - RTI Teknoservice srl (Mandataria) + Azienda Servizi Vari spa + Raccolio srl
  - Tra.De.Co. srl
  - Sarim srl
  - Consorzio Gema
  - RTI Tekneco srl (Mandataria) + Armando Muccio srl
  - RTI Ciclat Trasporti Ambiente Soc. Coop. (Mandataria) + Cogeir Costruzioni e Gestioni srl
  - RTI Ecotecnica srl (mandataria) + IGECO Costruzioni spa + AXA srl
  - Ambiente Due Punto Zero Consorzio Stabile
- che con determina n°11 del 18/05/2017 sono stati nominati i Commissari di gara previo avviso pubblico esplorativo in tal senso approvato;
- che la Commissione di Gara, nel corso di otto sedute riservate tenutesi il 29/09/2017, 30/09/2017, 27/10/2017, 28/10/2017, 17/11/2017, 18/11/2017, 19/12/2017 e 07/02/2018 ha esaminato i progetti offerta

presentati dai concorrenti e, conseguentemente, attribuito a questi il punteggio secondo quanto previsto dal Disciplinare di gara;

- che in data 07/02/2018 si è svolta la terza seduta pubblica durante la quale la Commissione, dopo aver constatato l'integrità delle buste "C-offerta economica" e dopo aver attribuito ad esse i relativi punteggi, ha sommato, per ciascun concorrente in gara, il punteggio totale assegnato all'offerta tecnica con il punteggio assegnato dall'offerta economica pervenendo al seguente prospetto:

| CONCORRENTE | PUNTEGGIO<br>COMPLESSIVO |
|-------------|--------------------------|
|-------------|--------------------------|

|    |          |
|----|----------|
| 1  | 64,08285 |
| 2  | 77,01787 |
| 3  | 55,42592 |
| 4  | 61,63945 |
| 5  | 83,36865 |
| 6  | 69,15143 |
| 7  | 73,90154 |
| 8  | 73,16273 |
| 9  | 82,83036 |
| 10 | 86,21423 |
| 11 | 73,67396 |

- che con determina n. 2 del 6-06-2018 è stata approvata la seguente graduatoria:

| GRADUATORIA | CONCORRENTE                                                                                   | PUNTEGGIO |
|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 1°          | 10 – RTI Ecotecnica srl (Mandataria) + Igeco Costruzioni spa + Axa srl                        | 86,21423  |
| 2°          | 5 – Tra.De.Co. srl                                                                            | 83,36865  |
| 3°          | 9 – RTI Ciclat Trasporti Ambiente Soc. Coop. (Mandataria) + Cogeir Costruzioni e Gestioni srl | 82,83036  |
| 4°          | 2 – RTI Gial Plast srl (Mandataria) + Bianco Igiene Ambientale srl                            | 77,01787  |
| 5°          | 7 – Consorzio Gema                                                                            | 73,90154  |
| 6°          | 11 – Ambiente Due Punto Zero Consorzio Stabile                                                | 73,67396  |
| 7°          | 8 – RTI Tekneco srl (Mandataria) + Armando Muccio srl                                         | 73,16273  |
| 8°          | 6 – Sarim srl                                                                                 | 69,15143  |
| 9°          | 1 – RTI Senesi spa (Mandataria) + I.CO.S. srl + Ecoin srl                                     | 64,08285  |
| 10°         | 4 – RTI Teknoservice srl (Mandataria) + Azienda Servizi Vari spa + Raccolio srl               | 61,63945  |
| 11°         | 3 – Monteco srl                                                                               | 55,42592  |

e si è proceduto all'approvazione altresì della proposta di aggiudicazione formulata dalla Commissione di gara nella seduta pubblica del 07/02/2018 e, conseguentemente, di aggiudicare al RTI Ecotecnica s.r.l. (mandataria) + IGEKO Costruzioni s.p.a. + AXA s.r.l. la gara per la gestione del "Servizio Unitario di Raccolta, Spazzamento e Trasporto dei Rifiuti Solidi Urbani, compresi quelli assimilati agli urbani, nel territorio dei Comuni dell'A.R.O. 2/LE", per la durata di nove anni e sei mesi, compresa la eventuale proroga semestrale, con un ribasso percentuale del 5,608% da applicarsi al valore complessivo dell'appalto ed ai prezzi unitari allegati al C.S.A., corrispondente ad un ribasso offerto del 5,608% sull'importo a base di gara di € 81.043.524,35 IVA esclusa, oltre ad € 283.652,33 per oneri di sicurezza e rischi da interferenza riferiti a nove anni, proroga eventuale compresa, e non soggetti a ribasso di gara ed oltre I.V.A., per un importo di € 76.498.603,51 oltre 283.652,33 da tenere all'atto della stipula del contratto e quindi per complessivi € 76.782.255,84;

- che l'esito della gara è stato comunicato a mezzo PEC alle ditte partecipanti in data 7-06-2018 ai sensi e per gli effetti di cui al D.Lgs. n. 50-2016;

VISTO il ricorso al TAR proposto dalla ditta TRADECO SRL, seconda classificata, acquisito al protocollo del comune capofila al n. 16305 del 9-07-2018;

**VISTO** il ricorso al TAR proposto da CICLAT Soc. Coop. e COGEIR COSTRUZIONI SRL (in ATI) avverso la determina di aggiudicazione e degli atti ad essa presupposti, con richiesta di opportune misure cautelari;

**RITENUTO** di doversi costituire in giudizio soprattutto al fine di partecipare adeguatamente al contraddittorio giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo adito;

**VISTO** il D. Lgs. n. 267/2000, T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;

**VISTO** l'art. 8, comma 2, della convenzione con cui è stata costituita l'associazione tra i comuni rientranti nell'ambito di raccolta ottimale (ARO) 2 della provincia di Lecce del 18-06-2013 e ss.mm.ii., il quale prevede che il Sindaco del comune capofila assume la rappresentanza legale nei rapporti con i terzi ed in giudizio;

**RITENUTO** di formulare apposito atto di indirizzo al Presidente dell'ARO 2 LE, Sindaco del Comune Capofila Presidente dell'Assemblea, Sindaco del Comune di Melendugno, Capofila, affinché si costituisca nei giudizi di cui sopra;

**VISTO** il pronunciamento del Consiglio Nazionale Forense, in risposta alla nota del 20 ottobre 2017, con la quale l'ANAC rimetteva lo schema di Linee guida per l'affidamento dei servizi legali al Consiglio Nazionale forense, al fine di acquisire un parere relativamente la natura fiduciaria, anche se non esclusiva, di servizi legale, nel quale si legge (seduta del 15 dicembre 2017), che *«nei casi di difesa in giudizio il contratto di patrocinio non è un comune contratto d'opera professionale, perché contiene uno specialissimo potere di rappresentanza che ne enfatizza il profilo fiduciario, in uno con quello che concerne i poteri esclusivi di svolgimento dell'attività processuale, nonché i doveri e la responsabilità del difensore; l'attività del difensore munito del patrocinio si svolge in un contesto del tutto diverso sia da quello che riguarda sia il contratto di appalto sia, in verità, da quello che riguarda il contratto d'opera professionale di per sé, ed essa, attuando valori primari dell'ordinamento, garantisce la protezione di diritti costituzionali fondamentali»*. In conformità alle direttive 2014/24/UE e 2014/25/UE ed alla disciplina contenuta nel d.lgs. n. 50/2016 «i servizi legali elencati all'art. 17, comma 1, lett. d), del medesimo d.lgs. n. 50 del 2016 possono essere affidati dalle amministrazioni aggiudicatrici in via diretta, secondo l'intuitus personae e su base fiduciaria, e nel rispetto dei principi generali che sempre guidano l'azione amministrativa, mentre gli altri servizi legali, ai sensi del combinato disposto dell'allegato IX al codice e degli artt. 140 e ss., devono essere affidati mediante un procedimento comparativo di evidenza pubblica semplificato nei termini e secondo i presupposti identificati da tali ultime disposizioni; così come ha sottolineato il giudice amministrativo in una recentissima decisione (TAR Puglia, sez. II, sentenza 11 dicembre 2017, n. 1289), confermando la posizione del Consiglio di Stato espressa nella sentenza n. 2730 del 2012».

**UDITI** gli interventi sopra riportati ed in particolare la proposta del Presidente;

**RITENUTO** di individuare quale legale di fiducia dell'Ente l'Avv. Francesco Baldassarre del Foro di Lecce, munito dei requisiti di professionalità e competenza in relazione alla materia oggetto, il quale ha dichiarato la propria disponibilità all'assunzione dell'incarico e l'assenza di cause di incompatibilità ;

**RITENUTO** altresì di stabilire, nelle more dell'acquisizione di apposito preventivo di spesa, una somma massima di €. 13.000,00 oltre accessori di legge per la fase cautelare e di merito innanzi al TAR, per la difesa dell'Ente in entrambi i giudizi;

Con votazione favorevole unanime espressa per alzata di mano dai n. 9 componenti presenti e votanti

## **DELIBERA**

1. La narrativa viene qui richiamata e confermata per far parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

2. **DI FORMULARE** apposito atto di indirizzo al Presidente dell'ARO 2 LE, Sindaco del Comune Capofila Presidente dell'Assemblea, Sindaco del Comune di Melendugno, Capofila, affinché si costituisca nei giudizi innanzi al TAR Puglia – Sezione di Lecce instaurati dalla ditta TRADECO SRL, seconda classificata e dal RTI CICLAT Soc. Coop. e COGEIR COSTRUZIONI SRL, terza classificata, anche al fine di procedere, quanto prima, all'attivazione del nuovo servizio ;
3. **DI INDIVIDUARE** quale legale di fiducia dell'Ente l'Avv. Francesco Baldassarre del Foro di Lecce, munito dei requisiti di professionalità e competenza in relazione alla materia oggetto, il quale ha dichiarato la propria disponibilità all'assunzione dell'incarico e l'assenza di cause di incompatibilità;
4. **DI STABILIRE**, nelle more dell'acquisizione, da parte degli uffici, di apposito preventivo di spesa, una somma massima di €. di €. 13.000,00 oltre accessori di legge per la fase cautelare e di merito innanzi al TAR, per la difesa dell'Ente in entrambi i giudizi;
5. **DI DEMANDARE** al RUP dell'Ufficio Unico ARO 2 LE ogni ulteriore adempimento necessario a dare esecuzione al presente deliberato;
6. **DI TRASMETTERE** la presente, con ogni sollecitudine, all'AGER.

Successivamente

#### **L'ASSEMBLEA**

Stante l'urgenza di provvedere ai successivi adempimenti,

Con votazione favorevole unanime espressa per alzata di mano dai n.9 componenti presenti e votanti

#### **D E L I B E R A**

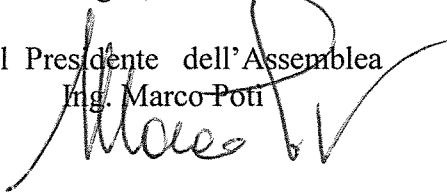
1. **DI DICHIARARE** il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18-8-2000, n. 267.

Alle ore 13.15 il presidente dichiara chiusa la seduta.

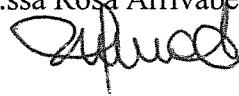
Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto.

Melendugno, li 20/07/2018

Il Presidente dell'Assemblea  
Ing. Marco Poti



Il Segretario dell'Assemblea  
Dr.ssa Rosa Arrivabene



### RELATA DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione ai sensi dell'art. 124 del TUELL e dell'art.32 della legge n.69/2009, viene pubblicata sul sito Internet del Comune capofila [www.comune.melendugno.le.it](http://www.comune.melendugno.le.it) e trasmessa ai comuni membri per la pubblicazione sui rispettivi siti Internet.

Melendugno, Li 25/07/2018



Il Segretario dell'Assemblea

Dr.ssa Rosa Arrivabene



### ATTESTAZIONE DI ESEGUIBILITA'

☐ ☐ La presente deliberazione diverrà eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del T.U.E.L., trascorsi dieci giorni dalla sua pubblicazione.

☐ ☒ E' divenuta eseguibile in data 20.07.2018 perché dichiarata immediatamente eseguibile.

Melendugno, Li 25/07/2018

Il Segretario dell'Assemblea

Dr.ssa Rosa Arrivabene

